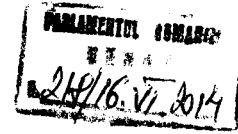




GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

1099  
05.06.2014



**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea art. 260 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 53/2003 – Codul Muncii*”, inițiată de doamna senator Gabriela Firea și domnii senatori Darius Bogdan Vâlcov și Nicolae Moga - Grupul parlamentar al PSD (Bp. 886/2013).

#### **I. Principalele reglementări**

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 260 alin. (1) lit. e) din *Legea nr. 53/2003 – Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se ca, în cazul primirii la muncă a până la 5 persoane fără încheierea unui contract individual de muncă, sancțiunea să fie amenda de 5.000 lei (în prezent este prevăzută o amendă între 10.000 și 20.000 lei), precum și obligația angajatorului de a plăti contravaloarea impozitelor, taxelor și contribuțiilor de asigurări sociale pe care acesta le-ar fi plătit dacă persoanele identificate ar fi fost angajate legal pe o perioadă de 12 luni cu un salariu minim pe economie.

#### **II. Observații**

1. Potrivit prevederilor art. 296<sup>4</sup> alin. (1) lit. a) din *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, „*Baza lunară de calcul al contribuțiilor sociale individuale obligatorii, în cazul persoanelor prevăzute la art. 296<sup>3</sup> lit. a) și b), reprezintă câștigul brut realizat din*

*activități dependente, în țară și în străinătate, cu respectarea prevederilor instrumentelor juridice internaționale la care România este parte, care include:*

*a) veniturile din salarii, în bani și/sau în natură, obținute în baza unui contract individual de muncă, a unui raport de serviciu sau a unui statut special prevăzut de lege (...)"*

Având în vedere cele menționate, considerăm că nu este posibilă calcularea contribuțiilor sociale obligatorii pentru veniturile din salarii obținute de persoanele care nu au încheiate contracte individuale de muncă în conformitate cu prevederile *Legii nr. 53/2003 – Codul muncii, republicat, cu modificările și completările ulterioare*.

2. Totodată, menționăm că, potrivit art. 1 alin. (1) din *Legea nr. 571/2003*, cadrul legal privind contribuabilii care au obligația să plătească impozite, taxe și contribuții sociale, precum și modul de calcul și de plată al acestora este reglementat numai prin *Codul fiscal*.

3. Impactul asupra veniturilor bugetului de stat generat de aplicarea prevederilor inițiativei legislative este :

Varianta 1: +0,6 milioane lei, în condițiile în care nivelul amenzii actuale minime scade de la 10.000 lei la 5.000 lei pentru fiecare persoană identificată fără contract individual de muncă, la care se adaugă echivalentul impozitelor și contribuțiilor de asigurări sociale pe care angajatorul le-ar fi plătit dacă persoanele identificate ar fi fost angajate legal pe o perioadă de 12 luni având un salariu minim pe economie;

Varianta 2: -9,4 milioane lei, în condițiile în care nivelul maxim al amenzii actuale scade de la 20.000 lei la 5.000 lei pentru fiecare persoană identificată fără contract individual de muncă, la care se adaugă echivalentul impozitelor și contribuțiilor de asigurări sociale pe care angajatorul le-ar fi plătit dacă persoanele identificate ar fi fost angajate legal pe o perioadă de 12 luni având un salariu minim pe economie.

Menționăm că ipotezele avute în vedere la calculul celor două variante de impact sunt:

- un număr de 1000 de persoane fără contract individual de muncă;
- salariul minim brut de 866 lei (media ponderată a salariului minim brut pe economie reglementat de *Hotărârea Guvernului nr. 871/2013 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată*).

Având în vedere că aplicarea prevederilor inițiativei legislative determină influențe financiare asupra bugetului general consolidat, ar fi fost necesar ca, în conformitate cu prevederile art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, și cele ale art. 7 din

*Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu modificările și completările ulterioare, Expunerea de motive să fie însoțită de fișa financiară în care să fie înscrise efectele financiare asupra bugetului general consolidat, precum și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri.*

4. În ceea ce privește aplicarea sancțiunii amenzii în cuantum de 5.000 lei, precizăm faptul că prevederile art. 3 alin. (1) din *Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare*, stipulează că „(...) în cazul sancțiunii cu amendă se vor stabili limita minimă și maximă a acesteia (...)”.

Totodată, semnalăm și faptul că ar fi trebuit inserat un text cu privire la intrarea în vigoare a propunerii legislative, întrucât, potrivit art. 4 alin. (1) și (2) din *Ordonanța Guvernului nr. 2/2001*, „Dispozițiile din actele normative prin care se stabilesc și se sancționează contravențiile intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data publicării (...)”, iar „În cazuri urgente se poate prevedea intrarea în vigoare într-un termen mai scurt, dar nu mai puțin de 10 zile”.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

  
**Victor-Viorel PONTA**

**Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu**  
**Președintele Senatului**